

Kungsgatan 49
753 21 UPPSALA
e-post forvaltningsratteni uppsala@dom.se

Laglighetsprövning enligt kommunallagen 10 kap 8 §

Undertecknade fastighetsägare inom Norr Mälmarstrand, Köpings kommun överklagar härmed kommunfullmäktige i Köpings kommun beslut 2016-11-28 § 132 ny anläggningstaxa för vatten och avlopp.

Vi yrkar att förvaltningsrätten upphäver kommunfullmäktiges beslut av 28 november 2016, § 132 då det enligt kommunallagen 10 kap § 8 det strider mot lag och annan författning och inte tillkommit i laga ordning och ska därför upphävas.

Som grund för vår talan anför vi följande. Av förslaget till ny anläggningstaxa framgår att anläggningsavgiften bör baseras på de utbyggnadskostnader för VA som Köping planerar framåt utifrån den gällande översiktsplanen har kommunen uppskattat hur de 11 identifierade områdena utmed Norr Mälmarstrand sannolikt kommer att byggas ut. Utredningen i kommunen har kommit fram till att den totala utbyggnadskostnaden för dessa områden ligger på ca 121 miljoner kr i 2016 år prisnivå. Samtliga områden bedöms av kommunen som representativa för att ligga till grund för den ordinarie anläggningstaxan och inget område bedöms ha beaktansvärda kostnadsskillnader jämfört med det "normala" varför någon särtaxa inte bedöms vara aktuell för något av områdena. I kostnadskalkylen framgår att av totalkostnaden utgör 20% oförutsedda utgifter vilka kommunen inte kan styrka men som påverkar vår avgift.

Vi har utifrån förvaltningslagen § 4 begärt att få uppgifter om kostnadskalkylen från men förvägrats detta i strid med tryckfrihetsförordningens. I ett projekt om 121 miljoner kronor är förundersökning av befintliga fastigheter en förutsättning för att få ett beslutsunderlag som vilar på saklig grund. Någon analys och provtagning av Norr Mälmarstrand och fastigheterna har inte företagits vilket innebär att beslutsunderlaget och beslutet inte vilar på en saklig grund. Av proposition till lag om allmänna vattentjänster 2005:06, vad gäller allmänna fördelningsprinciper framgår att vid bestämmande av avgiftsskyldighet måste även EU:s ramdirektiv för vatten beaktas. Av propositionen framgår att om en alltför stor del av vattenavgifterna tas ut som fasta avgifter finns risk för konflikt med ramdirektivets intentioner om största möjliga kostnadseffektivitet utifrån nyttan av åtgärden.

Det kan inte anses vara skäligt och rimligt utifrån miljöbalken 2 kap 7 § att anslutningstaxan är betydligt högre än övriga kommuner i Västmanland. Särtaxa skriver regeringen i prop 2005:06 ger en möjlighet för huvudmannen för VA att lättare tillgodose ramdirektivets krav om social kostnadsfördelning. Köpings kommun höjde 2016-01-25 VA-taxan med 60% och nu med ytterligare 60 % och är följaktligen inte laglig då det strider mot rimlighetsprincipen i miljöbalken och den sociala kostnadsfördelningsprincipen i EU:s ramdirektivet samt lag om allmänna vattentjänster § 31. Av propositionen till LAV 2005/06:78, s.88, framgår bland annat att Högsta domstolen har fastslagit att va-avgifterna i princip ska bestämmas med hänsyn tagen till den huvudsakliga nytta som varje enskild fastighet har av va-anläggningen och med bortseende från huvudmannens individuella kostnader för fastigheten ifråga. Kommunen får enligt kommunallagen, inte ta ut högre avgifter än som svarar mot kostnaderna för de tjänster eller nyttigheter som kommunen tillhandahåller, vilket framgår av propositionen 2005/06:78 s.85.

Anslutningsavgifterna i kommunens beslut utgörs i huvudsak av fasta avgifter och anläggningstaxan tillämpas utifrån att det inte finns beaktansvärda skillnader mellan områdena som avviker från det ”normala” oaktat att kostnadskalkylen har 20% oförutsedda kostnader. I förslaget till beslut om ny anläggningstaxa skriver tekniska kontoret att de räknat om kostnader och intäkter till att passa dagens situation utifrån WSP. En anläggningstaxa för en kommun kan inte åsättas utifrån en sjöförlagd ledning på 8 km respektive 22 km ledning för Norr Mälärstrand. Anslutningsavgifterna i 2016 års prisnivå uppgår till mellan 300 tkr – 600 tkr oavsett om fastighet står på ofri grund eller ej vilket är den särklassigt bland kommunerna i Västmanland. Anslutningskostnaden vid Skillingeudd tre km på andra sidan sjön uppgår till mellan 100 – 150 tkr varför Köpings taxa är oskälig enligt gällande lagstiftning och mot bakgrund att det inte finns en sakligt framtagen kostnadskalkyl och där 20% är oförutsedda kostnader. Beslut om taxor av en offentlighetsmyndighet som en kommun är ska vara rättsäkert för den enskilda fastighetsägaren som VA-konsument då beslutet om anläggningstaxa på denna kostnadsnivå utgör ett så stort ingrepp i den enskildes ekonomi och liv varför samtliga kostnader måste kunna redovisas vilket inte skett. En fastighetsägare som är pensionär får ej lån i bank till anläggningsavgift vilket innebär att kommunens beslut utgör en åldersdiskriminering utifrån Europeiska Unionens stadga om de grundläggande rättigheterna som utvecklats av EU-domstolen. Av beslutet enligt § 132 framgår att tilläggsyrkande lämnades ”att för fastighet med befintlig enskild anläggning erbjuder kommunen att anläggningsavgift kan fördelas på årliga betalningar”, helt i enlighet med lag om allmänna vattentjänster § 36. Kommunfullmäktiges beslut § 132 är således lagstridigt och ska upphävas då det enligt 10 kap 8 § kommunallagen strider mot lag om allmänna vattentjänster § 36..

Vidare är beslutet om anläggningstaxa baserad på de utbyggnadsplaner som kommunen planerar utifrån gällande översiktsplan. Norr Mälärstrand består av 230 fastigheter men kommunens anläggningstaxa är dimensionerad för 300 fastigheter. Av proposition till lag om allmänna vattentjänster sägs att avgiftsskyldigheten ska fördelas efter en skälig och rättvis grund Vid bebyggelseförändring ska enligt proposition ny anläggningstaxa inte tas ut om

fastighetens nytta inte ökat genom bebyggelseändringen.

Slutsatsen av detta är att kommunen presumerar att vi fastighetsägare ska begära utökade byggrätter, avstycka tomter genom ny detaljplan enligt PBL, för att på så sätt kan kommunen omvandla våra 11 fritidshusområden till villaområde med sjönära attraktiva lägen för mer välbeställda boenden än oss fritidshusboende och därigenom får kommunen ökade skatteintäkter.

Beslutad anläggningstaxa enligt kommunfullmäktiges beslut 2016-11-28 § 132 har inte tillkommit i laga ordning och strider mot lag och författning enligt kommunallagen 10 kap 8 § med hänvisning till ovanstående och är följaktligen inte laglig, varför vi yrkar att beslutet ska upphävas.

Norr Mälarstrand 2016-12-19

| | | |
|----------------|---------------------------------|---|
| Hogsta 1:28 | Lars-Göran Carlsson | Salabacksgatan 5B, 754 32 Uppsala. 072-702 94 69, lars-goran.carlsson@sala.se |
| Hogsta 1:20 | Hans-Erik Carlsson | Götgatan 13, 703 58 Örebro 070/52 59 270 hans-erik.carlsson@eon.se |
| Bastviken 1:12 | Anders Segerberg | Dåvö Bastviken 30, 731 91 Köping 070 530 9393, anders@segerberg.me |
| Dåvö 1:10 | Stefan Jönsson, Helen Jakobsson | |
| Dåvö 01:22 | Harriet Bladh | |
| Dåvö 01:32 | Meag | |
| Dåvö 01:28 | Thomas Andersson | |
| Dåvö 01:15 | Börje o Rita Ryström | |
| Dåvö 01:20 | Jan o Birgitta Becker | |
| Dåvö 01:29 | Monica Weidersjö, Gunnar Ståhl | |
| Dåvö 01:13 | Dominic Reis | |
| Dåvö 01:27 | Owe Wickman | |
| Dåvö 01:34 | Rita Bölja, Björn Björkstrand | |
| Dåvö 01:30 | Regina markström | |
| Dåvö 01:33 | Harald Friedrich | |
| Dåvö 01:25 | Inger Bäckman | |
| Hogsta2:24 | Lars-Johan Cronring | |

| | |
|-------------------------|-------------------------------------|
| Hogsta 1:13 | Jacob Samuelsson, Sara Johansson |
| Hogsta 1:13, hus 1 | Barbro Holmqvist |
| Hogsta 2:25 | Anders o Tika Goding |
| Hogsta 2:35 | Jonas Berglund, Helena Franzen |
| Hovgården 19 | Peter Löfblad |
| Hogsta 2:37 | Thomas Axelsson |
| Hogsta 2:34 | Kenneth Peterson |
| Dåvö 2:27 | Noomi Lundh |
| Dåvö 2:25 | Kent Andersson, |
| Hogsta 1:44 | Lars hammarlund |
| Hogsta 1:38 | Anita Ruud |
| Hogsta 2:51 | Ulf o Carin Knutsson |
| hogsta 1:30 | Nicholas Ryderås |
| Hovgården 1:36, tomt 15 | Sven Mats Lundqvist |
| Hovvgården 1:36 | Marianne, Torgny Lindberg |
| Hogsta 2:42 | Jorma, Rose Marie Ohukainen |
| Hogsta 1:18 | Tanja, clas Nyberg |
| Hogsta 1:35 | Harry Björkroth |
| Hogsta 1:40 | Peter Alnestig |
| Hogsta 1:46 | Mona o Ronny Kjellgren |
| Hovgården 1:36, tomt 15 | Sven o Birgitta Lundqvist |
| Hovgården 1:36, tomt 17 | Kauko Leppälä |
| Hovgården 1:33 | Elisabeth o Johan Bergman |
| Dåvö 2:60 | Klas Pettersson o Linda Ericsson |
| Hogsta 1:19 | Göran Nilsson |
| Sörvåle 1:2 | Ida Wenngren, Monica Karlsson |
| Hogsta 1:58 | Tommie Jonson |
| Hogsta 2:19 | Ing-Marie o Jan Matstoms |
| Bastviken 1:21 | Solveig o Anders Kimby |
| Hogsta 2:30 | Arne Carlsson |
| Hovgården 1:36 tomt 10 | Barbro o Germund Sicard |
| Dåvö 2:22 | Tomas, Gunnar, Ingunn, Vera Franzen |
| Hovgården 1:20 | Stina Öryd |
| Dåvö 1:44 | Stina öryd |
| Hogsta 2:21 | Ove o Ann-Britt Lööf |
| St Aspholmen 1:45 | Anna-Lena Allandi |
| Hogsta 1:21 | Ronny Jonsson |
| Hogsta 1:13, hus 7 | Leif Bredenwall, Eva Arends |
| Hovgården 1:34 | Lotta o Leif Lindholm |
| hogsta 1:13, tomt 2 | Anneli Blomster, Tomas Håkansson |
| Hogsta 2:40 | Jan Almgren |
| Hogsta 2:49 | Rikard Johansson |
| Hogsta 2:29 | Ewa Nornholm |

| | |
|------------------------|--|
| Bastviken 01:16 | Thomas Nilsson |
| Hogsta 1:37 | Peter Holqvist, Marika Brakander |
| Stora Aspholmen tomt 9 | Ingemarie, Klas-Göran Johansson |
| Hogsta 1:25 | Åke o Ala Jansson |
| Hogsta 2:38 | Ingvar Berglund |
| Hogsta 2:32 | Lisa Öhrn, Fredrik Svensson |
| Hogsta 2:52 | Lena Raland |
| Dåvö 2:24 | Curt-Göran, G-M Sjöstedt |
| Hogsta 2:33 | Gerd Andersen |
| Hogsta 1:13, hus 6 | Elisabeth, Kristina Luthman, Birgitta Luthman Nygren |
| Hogsta 2:45 | Carlarne o Anette Johansson |
| Hogsta 1:23 | Rolf Lethenström |
| Hogsta 2:10 | Ragnar Sköld |
| Hogsta 1:26 | Tommy Åberg |
| Hogsta 2:26 | Bengt Johansson |
| Hogsta 1:34 | Karl-Gustav Henriksson, Britt Holmqvist |
| Hogsta 1:37 | Petter Holmqvist, Marika Brakander |
| Hovgården 1:28 | Marie Rödemark |
| Hogsta 1:20 | Hans-Erik Carlsson |
| Hogsta 1:13, hus 1 o 4 | Thomas Aichner |
| Dåvö 2:44 | Stefan o Karin Lidgren |
| Hogsta 1:32 | Martin o Karin Gunnarsson |
| Hovgården 1:31 | Anders Isaksson |
| Dåvö 2:2 | Pär Lagerberg |
| Dåvö 2:2 | Anita Larsson |
| Dåvö 2:2 | Anita Sörensen |
| Dåvö 2:2 | Stig-Göran Persson |
| Dåvö 1:2 | Mikael Whern |
| Dåvö 1:2 | Björn Dennbrink |
| Dåvö 1:2 | Dag Sandblom |
| Dåvö 1:2 | Sten Kvistmo |
| Dåvö 1:2 | Magnus Hasbo |
| Dåvö 1:2 | Anders Petersson |
| Dåvö 1:2 | Anki Ahlen |
| Dåvö 1:2 | Karin Westman |
| Dåvö 1:2 | Lars-Ivar Eriksson |
| Dåvö 1:2 | Lars-Erik Ainerud |
| Dåvö 1:2 | Gun Groop |
| Dåvö 1:2 | Birgit Bell |
| Dåvö 1:2 | Peter Andersson |
| Dåvö 1:2 | Sven-Olov Andersson |
| Dåvö 1:2 | Majlis Wievegg |
| Dåvö 1:2 | Jan Gustavsson |

| | |
|--------------------------|--|
| Dåvö 1:2 | Ingrid Johansson |
| Dåvö 1:2 | Per Hammarqvist |
| Dåvö 1:3 | Bo Karlsson |
| Dåvö 1:2 mfl | Jan Isaksson |
| Dåvö 1:2 mfl | Anders Isaksson |
| Dåvö 1:2 mfl | Sofia Kumlin |
| Dåvö 1:2 mfl | Gunnel Isaksson |
| Dåvö 1:2 mfl | Fredrik Isaksson |
| Hovgården 1:38 | Per Holst |
| Karlsvik 2:1 | Anders Björkroth |
| Hogsta 2:43 | Christer Rydberg |
| Dåvö 1:12 | Anders Segerberg |
| Dåvö 01:19 | Lars o Anna Andersson |
| Dåvö 1:8 | Niklas Johansson, Tove Forsman Roos(ej på mötet) |
| Dåvö 1:22 | Bo Karlsson |
| Dåvö Stora Sandviken 2:1 | Jan (Helena) Gustafsson |
| Hästhagen 2:2 | Göran Persson |
| Hogsta 1:60 | Bengt Andersson, Lena Nilsson |
| Hogsta 1:17 | Ulf Dragovski |